



COMUNE DI CARRE'

COPIA

DETERMINAZIONE SERVIZIO FINANZIARIO N. 168 del 10-09-2025

Reg. Settore 168

Oggetto: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PRESSO LE SCUOLE PRIMARIE "G. PASCOLI" DI CARRE' E "N. REZZARA" DI CHIUPPANO PER L'A.S. 2025/2026, RINNOVABILE PER UN ULTERIORE ANNO - PRESA D'ATTO RDO DESERTA E RICORSO A TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

VISTA l'allegata proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del Procedimento, Dott.ssa Ferraro Beatrice, avente ad oggetto *"Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica presso le Scuole Primarie "G. Pascoli" di Carrè e "N. Rezzara" di Chiuppano per l'a.s. 2025/2026, rinnovabile per un ulteriore anno - presa d'atto RDO deserta e ricorso a trattativa diretta sul MEPA"*;

RITENUTOLA meritevole di approvazione;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 18 del vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, nonché in virtù del decreto sindacale datato 02/08/2024, n. prot. 7.452;

DETERMINA

1) di approvare l'allegata proposta di determinazione, redatta dal Responsabile del Procedimento.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

CONSIDERATO che il Comune di Carrè non può gestire direttamente il servizio di refezione scolastica presso la Scuola Primaria e che pertanto è necessario procedere con affidamento in concessione ad una ditta esterna, che curi la fornitura, il trasporto e la distribuzione dei pasti a scuola, nonché i rapporti economici con gli utenti, ciò alla luce di una migliore ottimizzazione;

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale ha ravvisato l'opportunità di indire una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, trattandosi di contratto il cui valore è inferiore alla soglia di cui all'art. 14 comma 1 lett. a) ("*euro 5.382.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni*"), previa comunque pubblicazione di un avviso rivolto agli operatori economici interessati, con lo scopo di redigere un elenco di soggetti da invitare alla procedura stessa, con aggiudicazione secondo il criterio di cui all'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 (offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo) ed ai sensi dell'art. 130 del medesimo decreto;

RICHIAMATA la determinazione del Servizio Finanziario n. 73 del 13/05/2025, con la quale detto avviso di manifestazione di interesse è stato approvato, disponendone la pubblicazione per almeno 15 giorni sul sito istituzionale dell'Ente, nonché sulla sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e Contratti";

RICHIAMATA altresì la determinazione del Servizio Finanziario n. 117 del 02/07/2025 – determinazione a contrarre -, con la quale, appurata la ricezione di due istanze di partecipazione, è stata approvata tutta la documentazione di gara (lettera di invito – disciplinare di gara, capitolato speciale, piano economico finanziario, domanda di partecipazione, modello di offerta tecnica ed offerta economica, DGUE, DUVRI e schema di concessione) e disposto l'avvio della procedura sul MEPA, tramite invio di una richiesta di offerta (RdO) a tutti gli operatori interessati, reso noto il CIG (B78500E400);

RICORDATO che la procedura per l'affidamento del servizio in questione, per le ragioni espresse nelle premesse della predetta determinazione n. 73/2025, che qui si intendono richiamate *per relationem*, viene espletata non solo per il plesso di Scuola Primaria ("G. Pascoli") di Carrè, bensì anche per il plesso di Scuola Primaria ("N. Rezzara") di Chiuppano, attesa la deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 18/12/2024, che ha disposto:

- l'associazione dei servizi educativi dei Comuni di Carrè e di Chiuppano entro il 30 giugno 2025, con la sottoscrizione di apposita convenzione;
- l'individuazione del Comune di Carrè quale Ente Capofila nella gestione ed organizzazione dei servizi scolastici;

CONSIDERATO che in sede di Consiglio Congiunto dei Comuni di Carrè e Chiuppano del 30/06/2025 è stata disposta la proroga del succitato termine; l'accordo è stato dunque approvato nella seduta di Consiglio Comunale del 28/07/2025 con deliberazione n. 19;

EVIDENZIATO che il MEPA aveva attribuito alla procedura RdO evoluta il numero identificativo 5463925;

TENUTO CONTO che il termine per la presentazione delle offerte era stato fissato al giorno 23/07/2025 - ore 12:00;

PRESO ATTO che entro la data indicata non è pervenuta alcuna offerta da parte degli operatori economici invitati;

RITENUTO conseguentemente di revocare l'RDO evoluta a lotto unico n. 5463925 per la motivazione "*Gara deserta - nessuna offerta presentata*" e di annullare il CIG B78500E400 ad essa collegato;

CONSIDERATO che:

- nel mese di settembre prenderanno avvio i rientri scolastici e che pertanto risulta necessario individuare con somma urgenza un operatore economico cui affidare il servizio di ristorazione scolastica;
- che il servizio di ristorazione scolastica va assicurato in quanto essenziale per il corretto svolgimento delle attività scolastiche, poiché parte integrante del tempo scuola; in questo senso, lo stesso si configura anche come importante garanzia di accesso ad un pasto sano ed equilibrato;

RICHIAMATI:

- l'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 consente l'“*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*”;
- l'art. 76, comma 2 lettere a) e c), ai sensi dei quali “*le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi: a) quando non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate [...] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dalla stazione appaltante, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati; le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non devono essere in alcun caso imputabili alle stazioni appaltanti*”;
- ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, “*le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza*” nonché dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa di cui alla L. 241/1990;

PRECISATO che il procedimento di gara volto all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio di ristorazione scolastica per l'a.s. 2025/2026, rinnovabile per un ulteriore anno educativo, presso i plessi scolastici di primaria “G. Pascoli” di Carré e “N. Rezzara” di Chiuppano è stato avviato da questa Stazione Appaltante già nel mese di maggio 2025, non appena ricevuta notizia della disdetta del precedente operatore economico per proprie ragioni aziendali, con largo anticipo, pertanto, rispetto al momento di effettivo inizio del servizio da affidare; tuttavia, la partecipazione degli operatori economici al procedimento è stata in un primo momento scarsa (fase di manifestazione di interesse) e successivamente totalmente assente (fase di presentazione delle offerte);

RITENUTO, dati l'esito negativo della RDO evoluta n. 5463925 e il valore complessivo dell'affidamento – inferiore ad € 140.000,00 – tenuto conto delle disposizioni sopra richiamate e vista l'urgenza di provvedere al fine di dare continuità al servizio, di procedere con trattativa diretta in MEPA, strumento che consente di ridurre le tempistiche dando luogo ad una procedura più immediata nell'acquisizione del servizio in questione;

EVIDENZIATO che si intendono qui richiamati i seguenti documenti di gara approvati con determinazione del Servizio Finanziario n. 117 del 02/07/2025, riallegati in sede di TD in MEPA:

- modello di offerta economica;
- DGUE;
- Piano Economico Finanziario;
- DUVRI;
- Capitolato speciale di gara;

non si procede ad alcuna modifica delle condizioni iniziali della concessione; non si allegano alla TD la domanda di partecipazione, l'offerta tecnica e il disciplinare di gara già approvati in quanto legati alle modalità di svolgimento della RDO evoluta precedentemente instaurata;

SPECIFICATO che il prezzo del pasto posto a base di gara, essendo stato fissato avendo riguardo ai prezzi applicati nei Comuni vicini per il medesimo servizio ed a condizioni contrattuali pressoché identiche, viene mantenuto nella misura di € 5,50 + IVA 4%;

INTERPELLATO direttamente l'operatore economico Chef Express S.r.l. con sede in Montecchio Precalcino (VI), via dell'Artigianato n. 1, C.F./P.IVA 03331880249 - che aveva partecipato all'indagine di manifestazione di interesse -, il quale ha presentato il proprio preventivo in data 14/08/2025, registrato al protocollo comunale n. 7.769/2025;

RITENUTO, reputando l'offerta conforme alla *lex specialis* di gara prevedendo essa un prezzo del pasto pari ad euro 5,50 + IVA 4% - pari al prezzo massimo consentito -, di invitarlo a trattativa diretta in MEPA, al fine di formalizzare l'affidamento;

CONSIDERATO che, visto l'annullamento del CIG acquisito per la procedura di affidamento del servizio in questione nel momento di avvio della RDO evoluta in MEPA andata deserta – il CIG, infatti, ha seguito la sorte della procedura, ora revocata – è necessario richiedere un nuovo CIG, legato questa volta all'instaurazione della procedura di trattativa diretta per il medesimo servizio;

EVIDENZIATO che l'ANAC ha precisato che, a partire dal 1 agosto 2024, per le Trattative Dirette e i confronti di preventivi in MEPA, il CIG non viene più rilasciato al momento della pubblicazione della procedura, ma al momento dell'esame delle offerte, prima della stipula del contratto;

AVVIATA pertanto in MEPA la trattativa diretta n. 5583084;

CONSIDERATO che alla data del 04/09/2025, fissata quale termine ultimo per la presentazione dell'offerta, l'operatore economico ha presentato la propria offerta, tuttavia commettendo degli errori materiali nella compilazione dell'offerta economica di sistema e del modulo di offerta economica (nell'offerta economica di sistema ha riportato il prezzo a pasto anziché il valore complessivo del contratto; nel modulo di offerta predisposto dal Comune ha indicato un prezzo/pasto al lordo degli oneri di sicurezza per rischi derivanti da interferenze e degli oneri di sicurezza ordinari, che invece andavano sottratti dal valore);

CONSIDERATO che per l'operatore non era più possibile procedere alla modifica delle informazioni inserite, stante la chiusura del termine di presentazione dell'offerta, e considerato altresì che trattasi di errore commesso relativamente ad un documento essenziale per la negoziazione;

RITENUTO conseguentemente di dover revocare anche la trattativa diretta n. 5583084 e di pubblicarne una nuova, di identico contenuto, identificata dal n. 5604600, con nuovo termine per la presentazione delle offerte fissato al 05/09/2025 alle ore 18:00;

CONSIDERATO che, scaduto tale termine, la ditta Chef Express srl ha correttamente presentato l'offerta economica di sistema, indicando un valore complessivo dell'affidamento pari ad € 125.290,00 (esclusa IVA al 4%), corrispondente ad un costo a pasto pari ad € 5,50 + IVA 4%, commettendo tuttavia nuovamente un errore materiale nella compilazione del modulo di offerta economica predisposto dal Comune (errore analogo al precedente);

RITENUTO, non essendo tale ultimo errore invalidante, di consentirne la correzione attraverso esplicita richiesta nella sezione "Comunicazioni" della Trattativa Diretta;

RICEVUTO il modulo di offerta economica corretto al n. di protocollo 8272/2025, che conferma il prezzo/pasto già reso noto in sede di preventivo, pari ad € 5,50 + IVA 4% (€ 5,447 + oneri di sicurezza per rischi da interferenze ed ordinari per € 0,053, per un totale di € 5,50 + IVA 4%);

ACQUISITO il CIG B827AA1A50;

ACQUISITI i seguenti documenti:

- Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC): certificato INAIL_49356200 con scadenza il 02/10/2025, regolare;
- annotazioni riservate ANAC: verifica eseguita in data 25/08/2025, annotazioni assenti;
- visura camerale ordinaria: acquisita in data 25/08/2025;
- Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato (richiesta n. 5709365): richiesto in data 09/09/2025, nulla da certificare;
- Certificato del Casellario Giudiziale (n. richiesta 5709305): richiesto in data 09/09/2025, nulla da certificare;
- Certificato di regolarità fiscale: richiesto in data 09/09/2025, in fase di acquisizione;

per quanto concerne l'acquisizione delle informazioni e comunicazioni Antimafia di cui al D.Lgs. 159/2011, Libro II, essa si ritiene non necessaria, poiché trattasi di contratto di importo complessivo inferiore alla soglia di € 150.000,00, a partire dalla quale detta documentazione diventa obbligatoria;

TENUTO CONTO che il numero complessivo di pasti da distribuire presso i plessi di scuola primaria "G. Pascoli" di Carré e "N. Rezzara" di Chiuppano si stima intorno 11.390 ad anno scolastico, così distribuiti (considerando circa 34 settimane di rientri pomeridiani) ai sensi della comunicazione ricevuta dall'Istituto Comprensivo con mail datata 26/08/2025:

Scuola	Indirizzo	Giorni di erogazione servizio (non vincolanti)	Numero presunto giornaliero di utenti	Totale presunto pasti annuo
Primaria "G. Pascoli" di Carré	via Compans n. 9, 36010 Carré (VI)	martedì e giovedì (salvo variazioni deliberate dalla scuola)	Martedì: 124, di cui 5 insegnanti Giovedì: 97, di cui 5 insegnanti	7.514
Primaria "N. Rezzara" di Chiuppano	via XXV Aprile n. 1, 36010 Chiuppano (VI)	martedì e giovedì (salvo variazioni deliberate dalla scuola)	Martedì: 54, di cui 5 insegnanti Giovedì: 60, di cui 5 insegnanti	3.876
				11.390

RICORDATO che la tariffa fissata dalle Amministrazioni di Carré e Chiuppano a carico delle famiglie degli alunni iscritti alla scuola primaria "G. Pascoli" di Carré e "N. Rezzara" di Chiuppano è pari ad € 5,00 (Del. G.C. Comune di Carré n. 36 dell'01/09/2025; Del. G.C. Comune di Chiuppano n. 54 del 04/09/2025);

PRECISATO che, alla luce dell'importo offerto, l'ammontare complessivo dell'affidamento del servizio di refezione scolastica presso le Scuole Primarie "G. Pascoli" di Carré e "N. Rezzara" di Chiuppano, per gli anni scolastici 2025/2026 e per l'eventuale rinnovo per l'a.s. 2026/2027, è pari ad € 125.290 + IVA 4%, e quindi, per l'a.s. 2025/2026, è pari ad € 62.645,00 + IVA 4%; l'eventuale rinnovo per un ulteriore anno educativo verrà disposto con atto espresso del Comune di Carré;

RICORDATO che il costo del pasto degli insegnanti è interamente a carico del Comune (€ 5,50 + IVA 4% a pasto, ovvero € 5,72), mentre per gli studenti il Comune si accollerà la spesa relativa alla differenza del costo del buono pasto a carico delle famiglie (€ 5,00 IVA inclusa) e quello effettivo praticato dalla ditta (€ 5,72 IVA inclusa), ovvero € 0,72 iva;

DATO ATTO che la ditta concessionaria è autorizzata a riscuotere direttamente le somme versate dai fruitori del servizio (eccetto per quanto riguarda gli insegnanti) e che dunque l'impegno di spesa è stimato tenendo conto di tale circostanza;

PRECISATO che la ditta fatturerà la spesa per il servizio erogato presso entrambi i plessi di Scuola Primaria direttamente al Comune di Carré e che poi il Comune di Chiuppano rimborserà a quest'ultimo gli importi a suo carico per il servizio reso presso la Scuola Primaria "N. Rezzara";

RICORDATO che:

- il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Bertoldi Monica, Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Carré;
- il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Ferraro Beatrice, funzionario del Servizio Finanziario del Comune di Carré, la quale riveste altresì il Ruolo di Direttore dell'Esecuzione, nominato ai sensi dell'art. 114 comma 8 del D.Lgs. 36/2023, poiché il servizio in questione, in virtù dell'art. 32 dell'Allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, è individuato tra i "servizi di particolare importanza" per i quali il Direttore dell'Esecuzione deve essere diverso dal RUP;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 18/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 20/01/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per l'esercizio 2025, attribuendo ai vari Responsabili delle aree la competenza alla gestione dei singoli capitoli di bilancio;

VISTI

- lo Statuto Comunale;

- il D.Lgs. n. 36/2023 (*“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78”*);

RICHIAMATO l'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, nel quale è previsto che *“sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali, in particolare, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente: [...]”*;

RICHIAMATO altresì l'art. 109 comma 2 del D.Lgs. 267/2000, che testualmente recita *“nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4 lett. d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del Sindaco, ai Responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga ad ogni diversa disposizione”*;

PROPONE

1. di considerare le suindicate premesse come parte integrante del presente dispositivo;
2. di procedere all'affidamento diretto del servizio di refezione scolastica presso le Scuole Primarie “G. Pascoli” di Carrè e “N. Rezzara” di Chiuppano per l'a.s. 2025/2026, rinnovabile per un ulteriore anno, mediante trattativa diretta in MEPA con l'operatore economico Chef Express S.r.l. con sede in Montecchio Precalcino (VI), via dell'Artigianato n. 1, C.F./P.IVA 03331880249, per l'importo complessivo di € 125.290,00 - di cui € 68,34 per costi di sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze ed €1.139,00 per oneri di sicurezza ordinari - esclusa IVA 4%; per l'a.s. 2025/2026, dunque, l'importo dell'affidamento è pari ad € 62.645,00 + IVA 4%;
3. di precisare che il CIG è il seguente B827AA1A50;
4. di impegnare le seguenti somme - per quota pasto a carico del Comune - alla missione 4, programma 6, titolo 1^, voce 1030215006 del capitolo 810 del bilancio di previsione 2025-2027:
 - per il pasto degli insegnanti: complessivi € 3.889,6 (IVA 4% inclusa), così suddivisi:
 - per l'esercizio 2025:
 - € 761,00 a carico del Comune di Carrè;
 - € 761,00 a carico del Comune di Chiuppano;
 - per l'esercizio 2026:
 - € 1.236,00 a carico del Comune di Carrè;
 - € 1.236,00 a carico del Comune di Chiuppano;
 - per il pasto degli alunni: complessivi € 7.711,2 (IVA 4% inclusa), così suddivisi:
 - per l'esercizio 2025:
 - € 1.980,00 a carico del Comune di Carrè;
 - € 980,00 a carico del Comune di Chiuppano;
 - per l'esercizio 2026:
 - € 3.200,00 a carico del Comune di Carrè;
 - € 1.580,00 a carico del Comune di Chiuppano;
5. di dare atto che il rinnovo dell'affidamento per l'ulteriore anno scolastico 2026/2027 verrà disposto dal Comune di Carrè, previa positiva valutazione dell'operato della ditta affidataria, con successivo atto da emanarsi prima della chiusura dell'anno scolastico 2025/2026; in quella sede verranno registrati anche i conseguenti impegni di spesa;
6. di precisare che le somme che il Comune di Chiuppano dovrà rimborsare al Comune di Carrè verranno di volta in volta accertate in base alle spese effettive fatturate dalla ditta aggiudicataria nel corso dell'anno scolastico;

7. di procedere alla stipula del contratto tramite MEPA, attraverso la generazione e sottoscrizione del documento prodotto dal sistema, nonché attraverso la sottoscrizione del contratto di concessione il cui schema è stato approvato con determinazione del Servizio Finanziario n. 117 del 02/07/2025;
8. di dare atto che la somma di € 35,00 quale contributo ANAC a carico di questo Ente è già stata impegnata con determinazione del Servizio Finanziario n. 117 del 02/07/2025 (impegno n. 262/2025), così come l'importo destinato agli incentivi tecnici (impegno n. 263/2025).

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Ferraro Beatrice

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to BERTOLDI MONICA

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 10-09-2025.

*per la motivazione indicata con nota:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to BERTOLDI MONICA