



COMUNE DI CARRE'

COPIA

DETERMINAZIONE SERVIZIO FINANZIARIO N. 167 del 22-08-2023

Reg. Settore 167

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PRESSO LA SCUOLA PRIMARIA "G. PASCOLI" DI CARRE' PER GLI A.S. 2023/2024 - 2024/2025, RINNOVABILE PER UN ULTERIORE ANNO SCOLASTICO - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DELEGATO DEL SERVIZIO FINANZIARIO

PREMESSO:

- che l'Istituto Comprensivo di Carrè, già da diversi anni, prevede, per tutti gli alunni delle classi della Scuola Primaria "G. Pascoli", un rientro settimanale obbligatorio (elevato a due, per le classi quarte e quinte, ai sensi dell'art. 1 commi 329-330 della L. 234/2021, rispettivamente a partire dall'a.s. 2022/2023 e 2023/2024);
- che è necessario, dunque, assicurare agli studenti la consumazione del pasto a scuola, tramite un servizio di refezione scolastica;

PRESO ATTO che il Comune di Carrè non può gestire direttamente il servizio in oggetto e che pertanto pare opportuno procedere ad un affidamento in concessione ad una ditta esterna, che curi la fornitura, il trasporto e la distribuzione dei pasti a scuola, nonché i rapporti economici con gli utenti, ciò alla luce di una migliore ottimizzazione, avuto anche riguardo ai risvolti positivi di profilo economico nei confronti delle famiglie e dell'ente;

RICHIAMATA la determinazione del Servizio Finanziario n. 157 del 27/08/2021, con la quale è stato affidato in concessione alla ditta VIVINCUCINA SRLS con sede a Chiuppano (VI), via B. Croce n. 36 – C.F./P.IVA e n. iscrizione al registro imprese 04235800242, tramite trattativa diretta sul MEPA, il servizio di somministrazione dei pasti alla locale scuola primaria "G. Pascoli" di Carrè, per gli anni scolastici 2021/2022 e 2022/2023;

CONSIDERATO pertanto che, con la chiusura dell'a.s. 2022/2023, il predetto affidamento è scaduto e si pone conseguentemente la necessità di avviare una procedura ai fini dell'individuazione del gestore del servizio con lo scopo di garantirne la prosecuzione per il prossimo anno scolastico;

DATO ATTO che l'Amministrazione Comunale ha espresso la volontà di continuare ad affidare il servizio tramite l'istituto della concessione di servizi a terzi;

EVIDENZIATO che attraverso la concessione di servizi l'operatore economico riceve direttamente dai fruitori della prestazione il corrispettivo del proprio operato, assumendo in proprio il rischio legato alla gestione dei servizi affidati;

RAVVISATA a tal fine l'opportunità di indire una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, trattandosi di contratto il cui valore è inferiore alla soglia di cui all'art. 14 comma 1 lett. a) (*"euro 5.382.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni"*), previa comunque pubblicazione di un avviso rivolto agli operatori economici interessati, con lo scopo di redigere un elenco di soggetti da invitare alla procedura stessa, con aggiudicazione secondo il criterio di cui all'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 (offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo);

RICHIAMATA la determinazione del Servizio Finanziario n. 136 del 07/07/2023, con la quale è stato approvato l'avviso di manifestazione di interesse, disponendone la pubblicazione per 15 giorni sul sito istituzionale dell'Ente, nonché sulla sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e Contratti";

VISTO l'*"Avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica presso la scuola primaria "G. Pascoli" di Carre' – a.s. 2023/2024 e 2024/2025, rinnovabile per un ulteriore anno scolastico"*, il quale è stato reso pubblico tramite i predetti canali dal giorno di pubblicazione della determinazione n. 136/2023 (07/07/2023) al giorno 24/07/2023;

EVIDENZIATO che la scadenza ultima per la presentazione delle istanze di partecipazione era stata fissata per lunedì 24 luglio, ore 12:00;

DATO ATTO che, come già specificato nell'avviso di manifestazione di interesse, si procederà ad invitare a partecipare alla procedura negoziata in oggetto tutti i soggetti che hanno presentato istanza, ciò al fine di poter ammettere più concorrenti possibili ed individuare la migliore offerta che risponda all'interesse pubblico che questo ente deve soddisfare con l'affidamento del servizio di refezione scolastica;

CONSIDERATO che, entro il termine suindicato, sono pervenute al protocollo comunale n. 2 manifestazioni di interesse, e precisamente da parte dei seguenti operatori economici:

- VIVINCUCINA SRLS, con sede a Chiuppano (VI), P.IVA 04235800242;
- LA LETIZIA SRL IMPRESA SOCIALE, con sede a Potenza (PZ), P.IVA 02121750760;

PRESO ATTO che VIVINCUCINA SRLS, gestore uscente del servizio, è tra i soggetti che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura in oggetto;

CONSIDERATO che il gestore uscente, nel corso del pregresso affidamento, ha espletato il servizio in maniera eccellente; lo stesso è stato svolto con correttezza e competenza, senza l'instaurazione di contenzioso e con un altissimo grado di soddisfazione da parte degli utenti e da parte del Comune;

RITENUTO di invitare alla procedura, pertanto, entrambi gli operatori economici che hanno presentato istanza;

RICHIAMATI:

- l'art. 187 del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, in base a cui *"Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un*

criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. [...]”;

- l’art. 14, comma 1, lett a), del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, secondo il quale “*per l’applicazione del codice le soglie di rilevanza europea sono: a) euro 5.382.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni; [...]*”;
- l’art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, che impone che “*i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica [...]*” siano affidati secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

DATO ATTO che, ai fini dell’individuazione della disciplina in materia di appalti pubblici e di servizi applicabile, il valore presunto del servizio in oggetto per il biennio a.s. 2023/2024 e 2024/2025, nonché per l’eventuale ulteriore anno scolastico 2025/2026 in caso di rinnovo della concessione, è pari ad € 126.633,00, di cui € 77,928 per costi di sicurezza per l’eliminazione dei rischi da interferenze ed € 1.168,92 per costi di sicurezza ordinari. Il costo è stato determinato sulla base dei pasti somministrabili per numero di utenti e per numero giorni comunicati dall’Istituto Comprensivo;

EVIDENZIATO che è previsto un costo a base di gara per singolo pasto, comprensivo di ogni voce della concessione, pari ad € 6,50 (IVA al 4% esclusa) - di cui € 0,004 per costi di sicurezza per l’eliminazione dei rischi da interferenze ed € 0,06 per costi di sicurezza ordinari, non soggetti a ribasso - e che sarà onere della concessionaria l’incasso diretto della tariffa a carico delle famiglie, la quale verrà stabilita con apposita deliberazione della Giunta Comunale. La quota di costo non coperta dalla contribuzione delle famiglie sarà integrata dal Comune, dietro presentazione di regolare fattura da parte della concessionaria. Questa, inoltre, fatturerà direttamente al Comune l’intero costo dei pasti usufruiti dalle insegnanti aventi titolo;

VISTO l’art. 17 del D.Lgs. 36/2023, in base al quale “*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

RIBADITO, pertanto, che:

- il fine del contratto è la concessione di servizi ai sensi dell’art. 177 del D.Lgs. 36/2023;
- l’oggetto del contratto è il servizio di refezione scolastica presso la Scuola Primaria “G. Pascoli” di Carrè - CPV 55523100-3;
- l’importo complessivo presunto della concessione è pari ad € 126.633,00, al netto dell’IVA al 4% - di cui € 77,928 per costi di sicurezza per l’eliminazione dei rischi da interferenze ed € 1.168,92 per costi di sicurezza ordinari;
- l’importo a base di gara per singolo pasto, comprensivo di ogni voce della concessione, è pari ad € 6,50 (IVA al 4% esclusa) - di cui € 0,004 per costi di sicurezza per l’eliminazione dei rischi da interferenze ed € 0,06 per costi di sicurezza ordinari, non soggetti a ribasso;
- la durata del contratto è fissata nel biennio scolastico 2023/2024 – 2024/2025, rinnovabile per un ulteriore anno educativo;
- il contratto, ai sensi dell’art. 17 del D.Lgs. 36/2023, verrà redatto nella forma della scrittura privata, sottoscritta digitalmente dai rappresentanti delle parti;
- la scelta del contraente verrà effettuata sulla base di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell’art. 187 del D.Lgs. n. 36 /2023, trattandosi di contratto di valore inferiore alla soglia comunitaria di cui all’art. 14 del medesimo decreto;

- il contraente verrà individuato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

PRECISATO che l'intera procedura di gara si svolgerà sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), tramite invio di Richiesta di Offerta (RDO) agli operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse;

PRECISATO altresì che la concessione in oggetto verrà affidata anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta;

RITENUTO, nel rispetto dell'art. 92 del D.Lgs. 36/2023, di fissare quale termine per la presentazione delle offerte il giorno mercoledì 6 settembre 2023 alle ore 12:00, termine ritenuto congruo al fine di consentire agli operatori economici di prendere conoscenza di tutte le informazioni necessarie per la presentazione dell'offerta stessa;

PRECISATO che con atto successivo al termine di presentazione delle offerte si procederà alla nomina della commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023, preposta alla valutazione dal punto di vista tecnico-qualitativo ed economico delle offerte che perverranno;

DATO ATTO che, al fine di dare seguito alle procedure per l'espletamento della gara volta ad affidare in concessione il servizio di refezione scolastica in oggetto per il biennio scolastico 2023/2024 – 2024/2025, rinnovabile per un ulteriore anno scolastico, è stata predisposta lettera di invito con disciplinare di gara, capitolato speciale di contratto e i documenti complementari per l'affidamento;

RITENUTO dunque di dover approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la seguente documentazione di gara per la concessione del servizio di refezione scolastica presso la Scuola Primaria "G. Pascoli" di Carrè, a.s. 2023/2024 – 2024/2025, rinnovabile per un ulteriore anno scolastico, allegati alla presente determinazione:

- a. Lettera di invito - Disciplinare di gara;
- b. Capitolato Speciale;
- c. Piano economico finanziario;
- d. Domanda di partecipazione;
- e. Modello offerta tecnica;
- f. Modello offerta economica;
- g. DGUE;
- h. DUVRI;
- i. Schema di concessione;

DATO ATTO che, in relazione all'importo posto a base di gara ed a quanto previsto dalla deliberazione ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022, occorre prevedere il contributo a carico del Comune di Carrè di € 35,00 (trattandosi di importo compreso tra € 40.000,00 e € 150.000,00 – esente, invece, per l'operatore economico) a favore della stessa Autorità Nazionale Anticorruzione, da versare secondo le modalità e tempi ivi previsti;

DATO ATTO altresì che è stato acquisito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il Codice Identificativo della gara CIG A0010B497B;

RIBADITO che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Ferraro Beatrice, funzionario del Servizio Finanziario del Comune di Carrè;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 21/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 21/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per l'esercizio 2023, attribuendo ai vari Responsabili delle aree la competenza alla gestione dei singoli capitoli di bilancio;

VISTI

- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 36/2023 (*"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78"*);

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 18 del vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

RICHIAMATO il decreto sindacale datato 30/11/2022, n. prot. 12.387, con cui è stato conferito l'incarico di Responsabile del Servizio Finanziario alla Dott.ssa Bertoldi Monica;

RICHIAMATO il protocollo n. 7813 del 02/08/2023, con cui la Dott.ssa Bertoldi Monica ha delegato la Dott.ssa Ferraro Beatrice all'espletamento delle competenze di Responsabile del Servizio Finanziario dal 21/08/2023 al 25/08/2023, poiché assente per ferie;

DETERMINA

1. di considerare le suindicate premesse come parte integrante del presente dispositivo;
2. di procedere all'affidamento del servizio di refezione scolastica presso la Scuola Primaria "G. Pascoli" di Carrè per gli a.s. 2023/2024 – 2024/2025, rinnovabile per un ulteriore anno scolastico, attraverso procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, trattandosi di contratto il cui valore è inferiore alla soglia di cui all'art. 14 comma 1 lett. a) (*"euro 5.382.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni"*), con aggiudicazione secondo il criterio di cui all'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 (offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo);
3. dai dare atto che, ai fini dell'individuazione della disciplina in materia di appalti pubblici e di servizi applicabile, il valore presunto del servizio in oggetto per il biennio a.s. 2023/2024 e 2024/2025, nonché per l'eventuale ulteriore anno scolastico 2025/2026 in caso di rinnovo della concessione, è pari ad € 126.633,00, di cui € 77,928 per costi di sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze ed € 1.168,92 per costi di sicurezza ordinari. Il costo è stato determinato sulla base dei pasti somministrabili per numero di utenti e per numero giorni comunicati dall'Istituto Comprensivo;
4. di evidenziare che il costo previsto a base di gara per singolo pasto, comprensivo di ogni voce della concessione, è pari ad € 6,50 (IVA al 4% esclusa) - di cui € 0,004 per costi di sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze ed € 0,06 per costi di sicurezza ordinari, non soggetti a ribasso - e che sarà onere della concessionaria l'incasso diretto della tariffa a carico delle famiglie, la quale verrà stabilita con apposita deliberazione della Giunta Comunale. La quota di costo non coperta dalla contribuzione delle famiglie sarà integrata dal Comune, dietro presentazione di regolare fattura da parte della concessionaria. Questa, inoltre, fatturerà direttamente al Comune l'intero costo dei pasti usufruiti dalle insegnanti aventi titolo;
5. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la seguente documentazione di gara per la concessione del servizio di refezione scolastica presso la Scuola Primaria "G. Pascoli" di Carrè, a.s. 2023/2024 – 2024/2025, rinnovabile per un ulteriore anno scolastico, allegati alla presente determinazione:

- a. Lettera di invito - Disciplinare di gara;
 - b. Capitolato Speciale;
 - c. Piano economico finanziario;
 - d. Domanda di partecipazione;
 - e. Modello offerta tecnica;
 - f. Modello offerta economica;
 - g. DGUE;
 - h. DUVRI;
 - i. Schema di concessione;
6. di precisare che l'intera procedura di gara si svolgerà sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), tramite invio di Richiesta di Offerta (RDO) agli operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse;
 7. di fissare quale termine per la presentazione delle offerte il giorno mercoledì 6 settembre 2023 alle ore 12:00, termine ritenuto congruo al fine di consentire agli operatori economici di prendere conoscenza di tutte le informazioni necessarie per la presentazione dell'offerta stessa;
 8. di dare atto che con atto successivo al termine di presentazione delle offerte si procederà alla nomina della commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023, preposta alla valutazione dal punto di vista tecnico-qualitativo ed economico delle offerte che perverranno;
 9. di dare atto che è stato acquisito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il Codice Identificativo della gara CIG A0010B497B;
 10. di impegnare la somma di € 35,00 quale contributo ANAC per la procedura in oggetto alla missione 1, programma 3, titolo I^, voce 1.03.02.16.000 del cap. 81 del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023;
 11. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Ferraro Beatrice, funzionario del Servizio Finanziario del Comune di Carrè.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Ferraro Beatrice

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Ferraro Beatrice

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 22-08-2023.

*per la motivazione indicata con nota:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Ferraro Beatrice